

Leçon 2.0



Présentation du Module 2



Durée minimale de la leçon : 20 minutes


Bienvenue dans le Module 2 : Mandats et priorités

Le Module 2 approfondit les thèmes abordés dans la vue d'ensemble du maintien de la paix de l'ONU proposée dans le Module 1. Il présente en détail les mandats et les priorités des opérations de maintien de la paix de l'ONU. Les leçons du Module 2 décrivent les activités de consolidation de la paix, les mandats de protection et les priorités transversales. Le module contient également une étude de cas qui porte sur la protection des civils.

Structure du Module 1

Diapositive 1



2.0 Présentation du Module 2 

Module 2

Introduction et vue d'ensemble	Priorités transversales
2.0 Introduction au Module 2	2.7 Femmes, paix et sécurité
2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat	2.8 Climat, paix et sécurité
	2.9 Communication stratégique et intégrité de l'information
Activités de consolidation de la paix	Étude de cas intégrée
2.2 Mise en œuvre des activités de consolidation de la paix (Parties 1 et 2)	2.10 Étude de cas intégrée : La protection des civils : une approche globale de la mission
Mandats de protection	
2.3 Droits humains	
2.4 Protection des civils	
2.5 Protection contre les violences sexuelles liées aux conflits	
2.6 Protection de l'enfance	

MFBDP de l'ONU 2025 Diapositive 1

Les leçons du Module 2 ont pour toile de fond les discussions ci-après sur les défis auxquels les opérations de maintien de la paix de l'ONU sont confrontées et sur la manière dont l'ONU s'adapte à la nature évolutive du maintien de la paix.

Les défis liés au maintien de la paix de l'ONU

Depuis quelques années, les missions de maintien de la paix sont déployées dans des situations et des environnements de plus en plus délicats et complexes. Elles sont notamment confrontées à des conflits de longue durée, une difficulté à trouver des solutions politiques, des environnements de plus en plus dangereux et des attaques contre les agents de maintien de la paix.

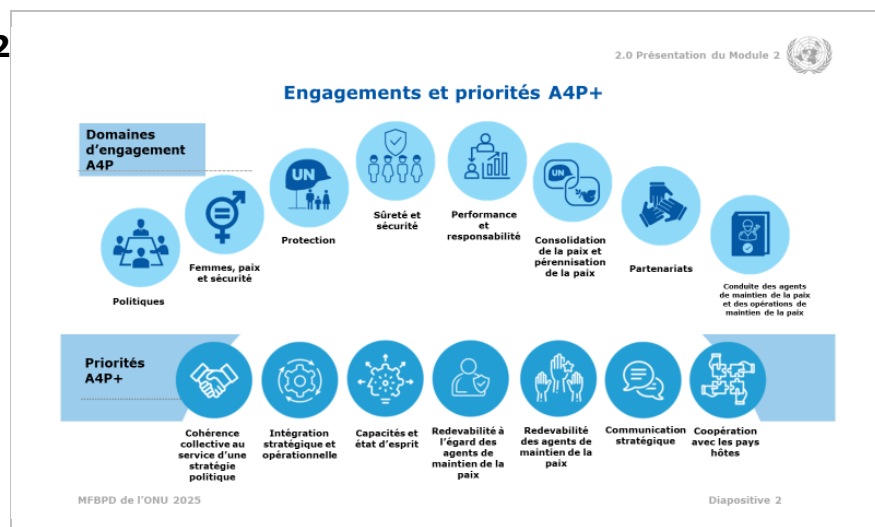
En outre, les opérations de maintien de la paix se voient confier des mandats de plus en plus complexes dans des contextes où elles ne font pas nécessairement l'unanimité politiquement.

Par ailleurs, de nombreux types d'acteurs utilisent les nouvelles technologies pour jouer un rôle disruptif important dans les missions de maintien de la paix en diffusant des informations erronées et de la désinformation à leur sujet, ce qui aggrave les défis rencontrés. Les groupes armés ont recours aux réseaux sociaux pour recruter des combattants et aux nouvelles technologies pour fabriquer des armes. Si la violence n'est pas directement causée par le changement climatique, celui-ci donne lieu à plusieurs risques nouveaux dans les environnements des missions de maintien de la paix. On observe notamment des conflits liés à la raréfaction des ressources qui elle-même est aggravée par les conditions météorologiques extrêmes, la modification des régimes pluviométriques et la destruction des terres agricoles par les inondations ou la sécheresse. Tout cela peut pousser les populations à se déplacer, souvent en masse.

Les réponses de l'ONU à la nature évolutive du maintien de la paix

Pour assurer le succès des missions de maintien de la paix, toutes les parties prenantes doivent jouer leur rôle dans un environnement où la coopération est plus importante que jamais.

Diapositive 2



Action pour le maintien de la paix

Afin d'améliorer l'efficacité des opérations de maintien de la paix de l'ONU, le Secrétaire général a lancé en 2018 l'initiative « Action pour le maintien de la paix » (A4P). L'A4P vise à s'assurer que tous les acteurs du maintien de la paix, qu'il s'agisse de personnes, d'États ou d'organisations, jouent le rôle qui leur est attribué. Il est important de tirer le meilleur parti de cet outil multilatéral.

Pour s'assurer que les opérations de maintien de la paix de l'ONU demeurent efficaces et pertinentes, 155 États Membres et l'ONU ont convenu d'une série d'engagements communs entérinés dans la **Déclaration d'engagements communs**. La Déclaration attribue des responsabilités au Secrétariat de l'ONU et aux États Membres.

Domaines d'engagement A4P

Les objectifs de mise en œuvre de l'A4P sont centrés sur les domaines suivants :

- Politique
- Femmes, paix et sécurité
- Protection
- Sûreté et sécurité
- Performance et responsabilité
- Consolidation de la paix et pérennisation de la paix
- Partenariats
- Conduite des agents de maintien de la paix et des opérations de maintien de la paix.

En 2021, l'initiative **Action pour le maintien de la paix plus (A4P+)** a été lancée en tant que stratégie de mise en œuvre de l'initiative A4P. Cette initiative se concentre sur les progrès réalisés dans sept domaines prioritaires destinés à améliorer les opérations de maintien de la paix et à accroître leur impact. Elle vise également à préserver la pertinence et l'efficacité des opérations de maintien de la paix de l'ONU.

A4P+ n'a pas remplacé A4P, qui reste l'agenda central du maintien de la paix de l'ONU. Cette initiative vise à accélérer la mise en œuvre de l'A4P en se concentrant sur un certain nombre de priorités.

Celles-ci doivent être structurées et chacune d'entre elles doit couvrir plus d'un domaine. Les travaux sur les priorités de l'A4P+ stimuleront également l'initiative A4P dans plusieurs domaines. Les priorités de l'initiative A4P+ sont les suivantes :

- Priorité n°1 – **Cohérence collective autour d'une stratégie politique.**
Cette priorité implique que les missions de maintien de la paix appliquent une stratégie commune. Cette stratégie doit être la même tant au sein de la

mission que dans le cadre de la collaboration avec les principaux partenaires. Ces partenaires comprennent les organisations régionales, les États Membres, les institutions financières internationales et les agences, fonds et programmes de l'ONU. Les missions feront également usage de leur pouvoir de fédérer les différents acteurs pour s'assurer que les ressources dont disposent l'ensemble des partenaires sont utilisées.

- Priorité n°2 – **Intégration stratégique et opérationnelle.** L'intégration signifie que, dans le contexte du maintien de la paix, les travaux stratégiques et opérationnels sont combinés. Cette combinaison est importante pour en optimiser l'impact.
- Priorité n°3 – **Capacités et état d'esprit.** Cette priorité signifie que les missions de maintien de la paix doivent disposer des compétences et attitudes adéquates pour mettre en œuvre leur mandat.
- Priorité n°4 – **Redevabilité à l'égard des agents de maintien de la paix.** Il convient de redoubler d'efforts pour améliorer la sûreté, la sécurité et le bien-être des agents de maintien de la paix. La poursuite des auteurs de crimes contre les agents de maintien de la paix demeure une priorité.
- Priorité n°5 – **Redevabilité des agents de maintien de la paix.** La redevabilité des agents de maintien de la paix doit être engagée davantage en ce qui concerne les questions de conduite et de discipline. L'accent doit être mis sur la prévention, l'application des règles et les mesures correctives. Il convient d'apporter un soutien accru aux victimes d'exploitation et d'abus sexuels. La redevabilité des missions doit également être engagée au titre de leur impact sur l'environnement (c'est-à-dire de leur empreinte environnementale). Les missions doivent s'efforcer d'atténuer ces effets sur les personnes, les sociétés et les écosystèmes. Les missions doivent s'efforcer davantage d'évaluer leurs performances et de reconnaître les bonnes performances. Elles doivent également engager davantage leur responsabilité en matière de performances.
- Priorité n°6 – **Communication stratégique.** La communication stratégique constitue un moyen de recevoir et de partager des informations afin d'aider une organisation à atteindre ses objectifs. La communication stratégique sera davantage prise en compte dans la planification et la gestion des risques. Ceci devrait augmenter les chances de réussite tout en permettant aux missions de gérer les attentes et de lutter contre la désinformation, la désinformation et les discours de haine. La communication stratégique doit également être reconnue comme une responsabilité de haut niveau qui nécessite une approche coordonnée à l'échelle de la mission.
- Priorité n°7 – **Collaboration avec les pays hôtes.** Il est important de collaborer de manière constructive avec les pays hôtes pour trouver des solutions politiques. La collaboration peut également renforcer la sécurité des agents de maintien de la paix, améliorer la performance et favoriser des transitions réussies.

Thèmes A4P+ couvrant plusieurs domaines

L'agenda Femmes, paix et sécurité (FPS) et des pratiques de maintien de la paix novatrices, fondées sur des données et reposant sur les nouvelles technologies sont intégrés dans les sept priorités A4P+, notamment dans la Stratégie pour la transformation numérique du maintien de la paix de l'ONU.

L'intégration de l'agenda FPS dans l'initiative A4P+ vise à promouvoir la participation pleine, égale et significative des femmes dans les processus politiques et de paix. Elle consiste également à inclure de manière systématique la dimension de genre et l'agenda FPS dans tous les aspects du maintien de la paix. La focalisation sur la participation des femmes est essentielle pour améliorer l'efficacité opérationnelle du maintien de la paix et la pérennisation de la paix.

L'initiative A4P+ relève des mandats du Conseil de sécurité et de l'Assemblée générale de l'ONU

Un certain nombre d'activités menées par le Secrétariat dans le cadre de l'initiative A4P/A4P+ relèvent d'un mandat du Conseil de sécurité et/ou ont été réclamées par le Comité spécial de l'Assemblée générale sur le maintien de la paix.

Cela recouvre les mesures suivantes :

- RCS 2382 (2017) sur la **Performance des opérations de maintien de la paix** : Cette résolution a mis en évidence le lien entre la performance et la sécurité du personnel civil et en uniforme chargé du maintien de la paix. Elle a reconnu que l'intégration systématique d'une culture de la performance dans les opérations de maintien de la paix de l'ONU permettrait d'améliorer l'exécution des mandats de maintien de la paix ainsi que la sûreté et la sécurité des agents.
- RCS 2518 (2020) sur la **Sûreté et la sécurité** : Cette résolution a montré l'importance de la sûreté et de la sécurité des agents de maintien de la paix sur le terrain. Elle a souligné la nécessité, pour les missions, de disposer de ressources suffisantes et, pour tous les agents de maintien de la paix sur le terrain, de disposer de la détermination, des capacités et de l'équipement nécessaires pour s'acquitter de leur mandat de manière efficace et en toute sécurité.
- RCS 2589 (2021) sur la **Redevabilité pour les crimes commis à l'encontre des agents de maintien de la paix** : Cette résolution visait à assurer la redevabilité des auteurs de crimes à l'encontre des agents de maintien de la paix. Elle demandait au Secrétaire général d'inclure des informations actualisées à ce sujet dans son rapport annuel au Conseil de sécurité sur la réforme du maintien de la paix, et appelait à créer une base de données en ligne complète sur les crimes commis contre les agents de maintien de la paix de l'ONU.
- RCS 2594 (2021) sur les **Transitions en matière de maintien de la paix** : cette résolution portait sur le rôle crucial des opérations de paix dans la recherche de solutions politiques durables et la consolidation de la paix. Elle

soulignait la nécessité, pour les opérations de paix, de commencer dès le début de la mission à planifier et à organiser les transitions avec le pays hôte et les autres personnes et groupes concernés (dénommés « parties prenantes »).

- S/DPCS/2022/5 sur l'**Importance de la communication stratégique dans le maintien de la paix** : Déclaration présidentielle du Conseil de sécurité de l'ONU qui soulignait l'importance de la communication stratégique dans les opérations de maintien de la paix. La déclaration a été présentée par le Brésilien Ronaldo Costa Filho, président du Conseil en juillet 2022. La déclaration soulignait la nécessité d'améliorer la culture de la communication stratégique au sein des composantes militaire, police et civile des opérations de maintien de la paix.
- **Rapports du Comité spécial de l'Assemblée générale sur le maintien de la paix** : Le Comité spécial sur les opérations de maintien de la paix, également dénommé C34, est chargé de procéder à un examen complet de toutes les problématiques relatives aux opérations de maintien de la paix. À ce titre, il formule des recommandations dans le cadre de ses rapports annuels adressés aux parties prenantes du secteur du maintien de la paix. Celles-ci sont adoptées par consensus. En réponse, le Secrétaire général publie un rapport annuel sur la mise en œuvre de ces recommandations, dans lequel il expose les mesures mises en œuvre par le Secrétariat.



Références

- Résolution 2382 du Conseil de sécurité, Maintien de la paix de l'ONU : Commissaires de police (2017)
- Résolution 2518 du Conseil de sécurité, Sûreté et sécurité des agents de maintien de la paix (2020)
- Résolution 2589 du Conseil de sécurité, Opérations de maintien de la paix de l'ONU (2021)
- Résolution 2594 du Conseil de sécurité, Opérations de maintien de la paix de l'ONU (2021)
- S/DPCS/2022/5, Déclaration du président du Conseil de sécurité (12 juillet 2022).

Nouvel agenda pour la paix

En 2023, le secrétaire général António Guterres a présenté aux États Membres sa note d'orientation intitulée *Nouvel agenda pour la paix*. Cette note expose sa vision des initiatives multilatérales en faveur de la paix et de la sécurité dans un monde en transition. Il contient de nombreuses recommandations fondées sur le droit international qui reconnaissent que les défis auxquels sont confrontées les opérations de maintien de la paix de l'ONU sont souvent liés entre eux.

Le *Nouvel agenda pour la paix* s'articule autour des principes fondamentaux de confiance, de solidarité et d'universalité qui sont au fondement de la Charte des Nations Unies et d'un monde plus stable. Reconnaisant que les opérations de paix constituent un rouage essentiel de la boîte à outils diplomatique et appelant à un renforcement des opérations de maintien de la paix de l'ONU, il présente des propositions d'action concrètes, qui :

- Sont agiles, polyvalentes et adaptables à des circonstances en évolution rapide
- Sont mieux intégrées aux capacités civiles de l'ensemble du système de l'ONU et à celles des partenaires dans le cadre d'un système plus large de multilatéralisme en réseau
- Tirent pleinement parti des innovations, des avancées technologiques et des données, conformément aux efforts déployés par le Secrétaire général en faveur de ce qu'il a appelé une « ONU 2.0 ».



Référence

- ONU, *Un nouvel agenda pour la paix*, Notre Programme commun, note de politique générale n°9 (2023).

Clôture de la leçon

Diapositive 3



Conseils aux formateurs : Si vous en avez le temps, résumez la leçon en rappelant le but et les objectifs de l'apprentissage. Précisez que les messages clés soutiennent les objectifs de l'apprentissage. Demandez aux participants s'ils ont des questions. Veillez à distribuer le document « Résumé des messages clés » à tous les participants.